

Hospital de San Pedro Necta, Huehuetenango

2407

Proyecto de arrastre bajo



Ministerio de
**Comunicaciones,
Infraestructura y
Vivienda**



Ministerio de
**Salud Pública
y Asistencia
Social**



Comisión Nacional
contra la Corrupción



Unidad de Construcción
de Edificios del Estado

Antecedentes

Cronología 1



Hospital de San Pedro Necta

Línea de tiempo del Proyecto



Ministerio de
Comunicaciones,
Infraestructura y
Vivienda



Unidad de Construcción
de Edificios del Estado

Se suscribe convenio de cooperación interinstitucional número DA-58-2009 entre El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS–, el Fondo Nacional Para la Paz – FONAPAZ– y la Asociación Camino Para el Desarrollo de Guatemala ONG –ACADEGUA–.

Se desarrolla la infraestructura principal del edificio.

Se presenta informe de auditoría de la Contraloría General de Cuentas en donde se establece en el apartado de conclusiones que **“no se debe seguir con la construcción del mismo hasta que no se cuente con todas sus fases de planificación...”**

Se solicita de forma oficial el traslado del proyecto hacia el MSPAS para la terminación de la obra con recursos internos, iniciando la necesidad de disponer de dictámenes y finiquitos de la CGC.

10/09/2009

22/12/2009

2009-2013

25/11/2013

07/05/2014

07/07/2014

18/08/2014

04/08/2016

Se extiende orden de inicio de actividades disponiendo de 24 meses de plazo contractual, teniendo que encontrarse concluida la obra para el 21 de diciembre del 2011.

Se traslada informe gerencial en donde se incluye cuadro general de renglones ejecutados, sobre el cual posteriormente se haría la liquidación del proyecto.

Se realiza acta de traslado del expediente del proyecto por parte del grupo técnico de evaluación de FONAPAZ en liquidación hacia el Ministerio de Desarrollo Social.

Se presenta denuncia penal por parte del director ejecutivo del FODES en donde se indica la diferencia existente entre el avance físico real y el avance financiero otorgado a la empresa contratista ARCOS PROYECCIONES (anterior empresa constructora).



Hospital de San Pedro Necta

Fotos del Proyecto 2018



Ministerio de
Comunicaciones,
Infraestructura y
Vivienda



Unidad de Construcción
de Edificios del Estado





Hospital de San Pedro Necta

Línea de tiempo del Proyecto



Ministerio de
Comunicaciones,
Infraestructura y
Vivienda



Unidad de Construcción
de Edificios del Estado

Se realiza planificación actualizada la cual inicialmente contaba con 5,234.64 mts² a la propuesta actual que contempla 6,088.69 mts² para un total de camas de 124.

Se autoriza mediante el Acuerdo Ministerial 761-2021 el contrato 263-2021-UCEE a la empresa Grupo de Análisis, Diseño y Construcción S.A., por un monto de Q. 72,814,335.84

Se realizaron varias reuniones con el contratista, la UCEE y el MSPAS para determinar la fecha de finalización del proyecto, siendo la última el 20 de diciembre de 2023

Se deja sin efecto la suspensión otorgada en 2023



Se inicia el proceso de licitación para la continuación del proyecto

Contratista solicita la suspensión del proyecto argumentando problemas logísticos por arreglo de carretera cercana al hospital

Se realizaron 3 visitas al proyecto, por parte de la UCEE para verificar el estado del proyecto, se solicitó a la empresa constructora un cronograma de trabajo para el reinicio de los trabajos. Se solicitó el acompañamiento de la CONRED para verificar la gestión de riesgo del proyecto

Se termina el plazo contractual

Fotografías de la situación actual de Hospital Nacional de San Pedro Necta, el cual se ubica en una propiedad de la Iglesia Católica



Actualidad

Cronología 2

2024 Regularización de la construcción del Hospital:

Febrero	<ul style="list-style-type: none">• La primera inspección – no se permitió el ingreso a supervisores UCEE• Asimismo, se presentan autoridades de MSPAS y CONRED• Constató el riesgo de derrumbe del alud por cortes al terreno mal ejecutados• Evidencia de intereses políticos
Marzo	<ul style="list-style-type: none">• Después de una segunda visita, la UCEE citó a la empresa constructora para conocer de su compromiso para terminar los trabajos pendientes.• El Representante Legal, ante abogado y notario de la Unidad de Construcción de Edificios del Estado, aseguró que terminaría los trabajos en un de 3 meses, enviando un cronograma de trabajos, a ser concluidos el 30 de junio.• Como la obra se encuentra suspendida, la empresa solicitó que se levantará la suspensión en coordinación con la UCEE, porque según los plazos del contrato solo le quedan 15 días para terminar la obra.• Se accedió con el compromiso de terminar la obra• De parte de la UCEE se constituyó una comisión a efecto verificar los trabajos de avance

2024 Regularización de la construcción del Hospital:

Abril Del 15 al 22 de abril	<ul style="list-style-type: none">• Después de coordinar entre MSPAS y UCEE, se llevaron a cabo las inspecciones con el apoyo del Director del "Hospital"• Se tuvo conocimiento que la empresa externa contratada para la instalación del oxígeno retiró sus equipos ya que el contratista no ha pagado este servicio.• Se solicitó apoyo de la Municipalidad para resguardo del equipo parcialmente entregado en el sitio de construcción.• Arribó una comisión de la UCEE, para verificar los avances de la obra y dejar constancia de cómo se encuentra el hospital, debiendo presentar un informe detallado del mismo.• Se condujo una reunión con Representante Legal de la empresa en instalaciones de Aeronáutica Civil, participaron Viceministras del CIV y MSPAS al mes de haber recibido el cronograma de trabajos y se notifica del agotamiento de instancias legales..• La empresa ofreció entregarlo el 30 de junio totalmente terminado
Mayo Primera semana	<ul style="list-style-type: none">• Supervisión de UCEE en donde se hizo constar que la empresa no realizó ningún trabajo• Se presentó a las autoridades municipales, Director hospitalario, comunidades y grupos de sociedad civil el recorrido al momento de la construcción de obra.
Mayo Segunda semana	<ul style="list-style-type: none">• El contrato dio por vencido el 10 de mayo, presentando incumplimiento

2024 Regularización de la construcción del Hospital:

Mayo Tercera semana	<ul style="list-style-type: none">• Se llevó a cabo la supervisión de obra (UCEE), constatando un reporte preliminar de avance del 60%***• Se hizo supervisión especializada por MSPAS, constatando incumplimientos diversos en instalaciones hospitalarias, como redes de agua potable y redes de agua caliente, entre otros, desde las conexiones energéticas 38%• Junto con MSPAS, se presentó la situación ante el Cardenal, como la estrategia de continuidad del Hospital.
Junio Primera semana	<ul style="list-style-type: none">• La UCEE dotó de seguridad privada al hospital, la cual resguardará el mismo, hasta que otra empresa constructora se haga cargo de la terminación del mismo• Al ser terminado el contrato se procede a ejecutar la fianza y se va a denunciar penalmente por fraude a la empresa
Julio	<ul style="list-style-type: none">• Se ordenó que se hiciera un informe circunstanciado por parte del supervisor y en conjunto con DIPLADI del MSPAS para determinar el estado actual de la construcción• Se ordenó al Área Jurídica que procediera a ejecutar la fianza, luego de hacer el análisis correspondiente, Jurídico informó que las fianzas están vencidas, no se pueden ejecutar. La empresa nunca las renovó como era su obligación• CIV presentó la denuncia ante el MP en contra de los exfuncionarios• Se presentó una ampliación de la denuncia







Ministerio de
**Comunicaciones,
Infraestructura y
Vivienda**



Ministerio de
**Salud Pública
y Asistencia
Social**



Comisión Nacional
contra la Corrupción

Argumentación

Puntos de partida

- No toleramos la corrupción en esta administración
- Esta denuncia es la primera de varios casos similares
 - San Pedro Necta
 - San Benito Petén (fast track)
 - Coatepeque (fast track)
- Ya tenemos una planificación para resolver y entregar una obra de calidad en San Pedro Necta, Huehuetenango



Antecedentes:

- a. El proyecto para la construcción del Hospital de San Pedro Necta, Huehuetenango, **fue aprobado mediante Acuerdo Ministerial No. 761-2021 de fecha 30 de julio del 2021.**

- b. **El proyecto inicio el 03 de agosto del 2021, según consta en acta de inicio**

Consta en el Libro de Actas y Estimaciones del Departamento de Operaciones de la UCEE, autorizado por la Contraloría General de Cuentas con el registro No. L2-52270 contenida en el folio No. 001593, acta 121-2021 realizada el 19 de agosto del 2021.

Datos del proyecto

- **Plazo contractual fue de 480 días y una prórroga de 240 días más.**
- La obra fue suspendida en Marzo 2023.
- **La UCEE haciendo inspecciones de calidad de obra, encuentra la obra se encuentra suspendida por 11 meses, hasta febrero 2024**
- Habiendo desaparecido los motivos de la suspensión, la UCEE solicita reanudar la obra.
- **La UCEE procede a citar a la constructora y dejando constancia en acta, le solicita termine los trabajos pendientes, y señala como fecha de terminación el 29 de junio del 2024.**
- El contratista decide NO terminar la obra, no hay avances.
- **A los 45 días de no ver ningún movimiento construcción se levanta la suspensión, y finaliza el plazo contractual el 10 de mayo del 2024. La UCEE procede a dar por terminado el contrato, por vencimiento del plazo contractual,**
- El Contratista no cumplió con sus responsabilidades contractuales, y no renovó la vigencia de la Fianza de Cumplimiento como era su obligación

Datos financieros

- Contrato Administrativo número 263-2021-UCEE
 - **Valor inicial del contrato: Q.72,814,335.84**
 - Empresa Constructora: GRUPO DE ANÁLISIS, DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, SOCIEDAD ANÓNIMA
 - **Valor modificado y aumentado en un 20% a través ordenes de cambio y trabajo suplementario a Q.87,375,945.39**
-

Secuencia financiera

- A la constructora se le entregó el anticipo del 20% del valor del contrato, el 25 de agosto de 2021, por la cantidad de **Q.14,562,867.17**
 - Al 18 de enero de 2024, el supervisor reportó un **avance constructivo del 90%**.
 - Al 18 de enero de 2024 el estatus financiero reportado (sistema y pagado) fue del **90%**
 - Después de la inspección técnica, financiera y legal (entre MSPAS y UCEE), se logró determinar que **el avance de la obra REAL es 38%**
-

Consecuencias

- Ante la evidencia, se procede a presentar denuncia ante el Ministerio Público por posible comisión del delito de fraude, a las siguientes personas:
 - **Exfuncionarios**
 - Juan Carlos Alonzo Reyes (Ex Director de UCEE)
 - Carlos Quiñonez Schwank (Ex Viceministro de Edificios Estatales)
 - Javier Maldonado Quiñonez (Ex Ministro CIV)
 - **Empresa Contratista**
 - Constructora, Grupo de Análisis, Diseño y Construcción S.A.
 - Representante legal Erick Estuardo Escobar Vargas
 - Cualquier otra persona individual o jurídica, funcionario o empleado público que haya participado en la ejecución de este delito.

Patrones de la Corrupción

1. Patrón
2. Fraude – bajo esquemas sistémicos
3. Procuración de documentación como fianzas
4. Supervisión pobre
5. En el fondo es SALUD
6. Pacientes
 1. Cantidad de personas en territorio
 2. Coincide con Pandemia
 3. Cantidad de pacientes atendidos en estos años
7. Esta no solo es una denuncia, es “limpiar la mesa” para dar paso a soluciones
 - Estamos trabajando en soluciones
 - Son de carácter temporal y permanente

Y mas...

Identificamos soluciones

Ante situación legal, tenemos una propuesta en marcha para entregar el HOSPITAL

Otras acciones inmediatas:

- Ya coordinamos con las autoridades locales y líderes locales
 - Solución temporal
 - Entrega definitiva
- Durante la segunda semana de agosto, vamos a instalar dos módulos prefabricados para la atención inmediata como una pronta respuesta
- El nuevo hospital es una prioridad de esta administración

Histos de las soluciones

Mes / fecha	Acciones
Actualmente 1ª semana agosto	Contratación de estudios
1ª semana agosto	Estamos preparando las áreas de instalación de los modulares a través de Gestión Hospitalaria
2ª semana agosto	Primeros furgones llegan a entregar los 2 modulares
3ª semana agosto	Entregamos los 2 modulares para atención a la Salud, 208 m2, es decir cada uno de 104 m2
31 agosto	Presentamos validación de re-planificación ante SEGEPLAN
Inicios de octubre	Lanzamos licitación
2025 – Febrero	Adjudicaremos contrato de culminación constructiva y equipamiento del Hospital. Adjudicaremos contrato de estabilización de aludes perimetrales
2025 – Último trimestre	Culminación de obras

Preguntas y respuestas

Posibles preguntas y respuestas

○ **¿Por qué no se había denunciado antes?**

- Se estaba corroborando con comisión de supervisión de calidad conjunta entre CIV-MSPAS, la realidad en campo del proyecto. Así es como se detectan las inconsistencias en el avance físico real, sobre el reporte de la supervisión.
- También es importante mencionar que la empresa contratista acudió a mecanismos elaborados para entorpecer la labor de esta nueva comisión, obstaculizando la corroboración de avances físicos.

○ **¿Por qué se rescindió del Contrato?**

- El plazo del contrato venció, por ende, los efectos contractuales de dan por terminados y el camino institucional es la deducción de responsabilidad penal por las inconsistencias detectadas.

○ **¿Cuándo venció el Contrato?**

- El plazo original del era de 480 días, y se le otorgó una prórroga contractual de 240 días, sin embargo, la empresa solicita ser suspendida en marzo del año 2023, sin efectuar ningún avance a la fecha.
- La suspensión se levanta en marzo del 2024
- El plazo contractual venció el 10 de mayo del 2024.

Posibles preguntas y respuestas

- **¿Cuándo venció el Contrato?**

El plazo original del era de 480 días, y se le otorgo una prorroga contractual de 240 días, sin embargo, la empresa solicita ser suspendida en marzo del año pasado, sin efectuar ningún avance a la fecha.

La Suspensión se levanta en marzo del 2024

El plazo contractual venció el 10 de mayo del 2024.

- **¿Por qué no se ejecutan las fianzas?**

La empresa incumplió con su obligación contractual de mantener las fianzas vigentes.

La fianza de cumplimiento **venció el 28 de enero del 2023**

- **Al hacer la denuncia, ¿están judicializando el Hospital?**

Nuestro deber es presentar la denuncia ante la posible comisión de un hecho delictivo. Corresponde al Ministerio Público llevar a cabo la investigación sobre los posibles involucrados en la comisión de los ilícitos denunciados.

Posibles preguntas y respuestas

- **¿Qué acciones legales puede emprender la empresa?**
 - Es algo que no se puede responder, la empresa tomará sus propias acciones legales.
- **¿Afecta al seguimiento de los planes de retomar la obra alguna acción de la empresa?**
 - No, ya que el contrato venció y por ende, es posible levantar un nuevo evento, con el fin de concluir la obra y entregar a la población un hospital de calidad.
- **¿De qué se trata el nuevo proyecto, en cuanto tiempo comienzan los trabajos?**

Estructura de conferencia de prensa – borrador

Borrador

Estructura de Conferencia Prensa

1. Antecedentes apuntar a los 16 años
2. Análisis situacional y proyección de acciones
 - Denuncia
 - Solución
3. En qué consiste la denuncia
 - Regularización legal para dar vida al nuevo proyecto
4. Seguimiento con Comisión Contra la Corrupción
5. Propuesta de construcción con calidad del Hospital de San Pedro Necta
 - Actualización de planificación bajo estándares de calidad
 - Proceso de acuerdo Ley de Contratación
 1. Certeza con un SNIP validado
 - Soluciones temporales mientras se entrega el hospital

Importante

1. Supervisor despedido
 1. Acciones y responsabilidades
2. Más allá, un plan sistémico de elevar la supervisión
3. Enfatizar que se denuncias a exfuncionarios
 1. Alto nivel al ministro
 2. Supervisor
 3. Empresa contratista
4. NO presunciones, sino solo los hechos.

Organismo ejecutivo hace lo que puede, pero es competencia del MP

Importante el agotamiento de las vías administrativas, instancias conciliatorias
5. Manejar cifras, simplificar el mensaje

Roles

1. VEEOP Vice Contexto técnico – UCEE
2. CIV Ministro Contexto político, presenta la denuncia (expediente)
3. MSPAS Ministro, Efecto en Salud de esta situación
4. CNC Comisionado, Patronos de corrupción
5. VEEOP+CIV Solución técnica, humano y la salud (compartido)

Personal

Cronograma de trabajo por fases

Argumentar por qué la planificación

Comunicación y fiscalización

Miércoles a las 9:00 am

Siguientes pasos en detalle

Pasos puntuales

Mes / fecha	UCEE	MSPAS	Actores de interés	Proveedores	Otros
06 de agosto	Presentación estrategia + Estudios de Suelo	Ver con Luz Gestión hospitalaria		Firman contrato	
07 de agosto Pm – virtual	Alcalde Cardenal Gobernadora		Liberen paso a proveedores		
08 de agosto	Avanzada Definir el nuevo centro	Avanzada Definir el nuevo centro	Avanzada Definir el nuevo centro		Avanzada Definir el nuevo centro
09 agosto	SEGEPLAN el plan	SEGEPLAN el plan	SEGEPLAN el plan		
12 agosto	Cierre de contrato				
13 agosto	Previsión de espacio 07/08			Entregando 2 modulares	
20 agosto	Inaugurar módulos complemento	Inaugurar módulos complemento	Inaugurar módulos complemento		
31 agosto		DIPLADI anteproyecto			

Pasos puntuales

Mes / fecha	UCEE	MSPAS	Actores de interés	Proveedores	Otros
06 sept	Ingreso de primera documentación				
01 octubre		DIPLADI entrega planning			
15 octubre	Se suben bases de licitación				
Febrero 2025	Firma de contrato				
Noviembre 2025	Culminación de obra				